

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj: 150/2011), u vezi sa Zakonom o strancima ("Narodne novine" broj: 130/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o osnivanju Povjerenstva za žalbe te imenovanju predsjednice i članova Povjerenstva

I.

Osniva se Povjerenstvo za žalbe koje odlučuje o žalbama u postupcima koji se vode sukladno odredbama Zakona o strancima.

U Povjerenstvo iz stavka 1. ove točke imenuju se:

1. Višnja Stanić Šajatović, predsjednica Povjerenstva,
2. Zvonimir Vrbljanin, zamjenik predsjednice Povjerenstva,
3. Sandra Šironja, članica,
4. Branka Šepac Blažanović, zamjenica članice,
5. Ivana Franjić, članica,
6. Tomislav Gulan, zamjenik članice.

II.

Povjerenstvo iz točke I. ove Odluke radi u vijećima koja čine predsjednica ili zamjenik predsjednice Povjerenstva i dva člana ili zamjenika člana Povjerenstva.

O svome radu Povjerenstvo donosi poslovnik.

Administrativno – tehničke poslove za Povjerenstvo obavlja Ministarstvo unutarnjih poslova.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Ur.broj:

P R E D S J E D N I K

Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Ministarstvo uprave je svojim dopisom klasa: 034-01/10-01/24 ur.broj: 515-03-02-02/1-11-53 od 25. ožujka 2011. upućenim svim ministarstvima i državnim upravnim organizacijama ukazalo kako zakoni kojima je obavljanje poslova centralizirano na način da središnja tijela državne uprave donose prvostupanjske odluke, a da u drugostupanjskom postupku odlučuje druga ustrojstvena jedinica istog tijela ili povjerenstvo za žalbe čije članove imenuje čelnik tijela, nisu usklađeni sa Zakonom o općem upravnom postupku ("Narodne novine" broj 47/09), odnosno takve odredbe suprotne su temeljnim odredbama i svrsi toga Zakona.

Naime, člankom 18. Ustava Republike Hrvatske jamči se pravo na žalbu protiv pojedinačnih pravnih akata donesenih u postupku prvog stupnja pred sudom ili drugim ovlaštenim tijelom. Zakon o općem upravnom postupku propisuje pravo žalbe protiv prvostupanjske odluke, a žalba se izjavljuje drugostupanjskom tijelu.

Prema citiranom dopisu Ministarstva uprave, ustrojstvene jedinice istog tijela ne mogu se smatrati drugostupanjskim tijelom, kao niti povjerenstvo za žalbe čije članove imenuje čelnik istog javnopravnog tijela koje je donijelo prvostupanjsku odluku.

Stoga Ministarstvo uprave spomenutim dopisom ukazuje središnjim tijelima državne uprave da u narednom postupku usklađivanja propisa omoguće ostvarivanje Ustavom zajamčenog prava na žalbu pa je potrebno, u naprijed spomenutim slučajevima, propisati kao drugostupanjsko tijelo, povjerenstvo za žalbe čije članove imenuje Vlada Republike Hrvatske.

U vezi navedenoga, napominjemo da je sukladno uputi Ministarstva uprave člankom 9. stavak 3., člankom 10. stavkom 2., člankom 38. stavkom 2., člankom 50. stavkom 2., člankom 71. stavkom 4., člankom 72., stavkom 4., člankom 80. stavkom 1., člankom 90. stavkom 2., člankom 108. stavkom 2., člankom 109. stavkom 4., člankom 137. stavkom 3., člankom 165. stavkom 2., člankom 170., člankom 172. stavkom 2., člankom 173. stavkom 5., člankom 178. stavkom 5., člankom 179. stavkom 2., člankom 192. stavkom 4. i člankom 197. stavkom 4. Zakona o strancima ("Narodne novine" broj: 130/2011) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. propisano da stranac ima pravo žalbe o kojoj odlučuje Povjerenstvo za žalbe koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Predmetnom Odlukom predlaže se da Vlada Republike Hrvatske osnuje Povjerenstvo koje bi rješavalo u drugom stupnju (po žalbama) u upravnim postupcima koji se vode u vezi primjene navedenih odredaba Zakona o strancima.